

# CITTÀ DI BAGHERIA

Provincia regionale di Palermo

[www.comune.bagheria.pa.it](http://www.comune.bagheria.pa.it)

C.F.  
81000170829  
P.IVA  
00596290825

OGGETTO: Ordinanza n. 2 del 11 GEN. 2016

IL SINDACO

Premesso che:

Ai sensi degli artt. 23 e 25 della L. 142/90 si è costituito il Consorzio Intercomunale Rifiuti Energia Servizi (Co.In.R.E.S.) con il fine istituzionale della gestione integrata dei rifiuti ed il Comune di Bagheria è tra i comuni soci;

Con Ordinanza del Presidente della Regione Sicilia n. 280/2001, ai sensi del D. Lgs. 152/2006, sono stati creati i nuovi Ambiti Territoriali Ottimali e tra questi l'A.T.O. PA4, il cui territorio è coincidente con i territori dei 22 comuni appartenenti al Co.In.R.E.S.;

Sotto il profilo gestionale e amministrativo contabile la gestione del Consorzio per il periodo 2007-2013 ha determinato una perdita di oltre € 90.000.000,00 di cui circa € 27.000.000,00 a valere quale pro-quota per il Comune di Bagheria;

Per espressa disposizione legislativa (L. R. n. 9/2010 e s.m.i.) il potere di gestione integrata dei rifiuti in capo agli ex ATO è cessato a far data dal 1 ottobre 2013, e che tale potere è stato trasferito alle S.R.R. (Società di Regolamentazione dei Rifiuti);

Questo Comune ha aderito nel 2013 alla S.R.R. Palermo Area Metropolitana ma che tale Società, come del resto anche le altre costituite in ambito regionale, non sono ancora operative e pertanto per via delle Ordinanze del Presidente della Regione Sicilia n. 8 rif. del 2013 e successive si è disposta nelle more della loro piena operatività una gestione ad opera di Commissari straordinari di nomina regionale che gestiscano ed, al contempo agevolino, il processo di avvio della gestione;

Con Decreto del Direttore Generale del Dipartimento Regionale Acque e Rifiuti n. 2023/2013 è stato approvato, ai sensi della L. R. 9/2010 e s.m.i., il Piano di A.R.O. di Bagheria proposto dal Comune di Bagheria con delibera della Giunta Comunale n. 168 del 6/11/2013 trasferendo ed al contempo autorizzando, in capo al Comune di Bagheria, la gestione parziale del ciclo dei rifiuti e segnatamente lo spazzamento, la raccolta ed il trasporto in discarica;

Il modello di gestione della raccolta originariamente previsto nel Piano d'intervento di A.R.O. è quello dell'affidamento del servizio a terzi in appalto.

Considerato che:

questo Ente con delibera del Commissario Straordinario n. 4 del 19/05/2014 ha dichiarato il dissesto finanziario, ai sensi dell'ex art. 244 del D. Lgs. 267/2000 e s.m.i., stante la grave situazione finanziaria e la rilevante massa di debiti fuori bilancio accumulata dal Comune senza copertura finanziaria con le ordinarie risorse dell'ente;

Con delibera del Consiglio Comunale nella seduta del 2 aprile 2015 è stato deliberato, con immediata esecutività, il recesso da parte di questo Comune dal Consorzio Intercomunale Co.In.R.E.S. ex ATO PA4 e che quindi dalla data odierna, questo Comune non potrà avvalersi dei servizi consortili con la conseguente interruzione del servizio di raccolta;

Con ordinanza n. 21 del 7 aprile 2015 è stato affidato in via contingibile ed urgente, ex art. 191 del D. Lgs. 152/2006 e s.m.i., alla ditta Tech Servizi S.r.l. il servizio di raccolta e trasferimento dei rifiuti in discarica e/o impianti di recupero per mesi dieci (10) e che con successiva ordinanza n. 22 dell'8 aprile 2015 si è modificata l'ordinanza 21 di cui sopra limitatamente alla durata

dell'affidamento del servizio de quo per un periodo di mesi sei con scadenza l'8 ottobre 2015 con un costo di € 550.000,00 mensile;

Con determina del Dirigente del Settore II n. 243 del 29/05/2015 è stato nominato il Geom. Onofrio Lisuzzo Responsabile Unico del Procedimento per la redazione degli atti di gara per l'affidamento del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti urbani e R.D.;

Con nota protocollo n. 40580 del 14/07/2015 il RUP ha segnalato diverse criticità emerse dall'analisi del Piano ARO, strumento alla base dello studio per lo spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti urbani e R.D.;

Con nota protocollo n. 41308 del 17/07/2015 lo scrivente prende atto che, così come evidenziato nella nota del RUP sopra citata, il piano ARO, ancorché approvato dal Dipartimento Regionale Acque e Rifiuti con D.D.G. n. 2023 del 14/11/2013, presenta delle criticità e non risponde ai principi di cui all'art. 5 comma 2 ter della L.R. 9/2010 e chiede, altresì, di verificare se il Servizio integrato dei rifiuti può essere svolto in forma diretta;

Con determina Sindacale n. 31 del 4/08/2015 è stato affidato l'incarico di assistenza e consulenza specialistica in materia ambientale all'Ing. Giuseppe Di Martino;

Con determina del Responsabile Apicale P.O. della Direzione VIII è stato assunto impegno di spesa per l'incarico di cui sopra;

Atteso che:

Scaduto il periodo di sei mesi di affidamento alla ditta Tech Servizi S.r.l., così come da ordinanza Sindacale n. 22/2015, sussistendo le condizioni di eccezionale ed urgente necessità di tutela della salute pubblica e dell'ambiente, ex art. 191 D. Lgs.152/2006, con ordinanza n. 72 del 7 ottobre 2015 è stata ordinata:

la gestione in forma diretta, temporanea ed emergenziale del Servizio integrato dei rifiuti per tre mesi a decorrere dall'8 ottobre 2015;

di concordare con il Co.In.R.E.S. ATO PA 4 l'istituto del comando del personale necessario per un ottimale svolgimento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani ed assimilati;

di predisporre l'affidamento, anche con procedura di somma urgenza, per il nolo degli automezzi necessari, dei carburanti, dei cassonetti e, di quanto altro necessario per gestire il ciclo integrato dei rifiuti.

Con delibera di Giunta Comunale n. 200 del 17 dicembre 2015 è stato approvato in linea amministrativa il piano di intervento per la gestione dell'Ambito di Raccolta Ottimale del Comune di Bagheria e, che lo stesso è stato inviato alla S.R.R. e dovrà essere inviato all'Assessorato Regionale all'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità -Dipartimento Regionale Acqua e Rifiuti per l'approvazione, e che successivamente a tale approvazione sarà sottoposto al Consiglio Comunale per l'adozione definitiva.

Che in attesa della definitiva approvazione e che il Consiglio si pronunci per la gestione diretta del Servizio integrato dei rifiuti, al fine di evitare che il mancato svolgimento del servizio causi problemi di carattere igienico sanitario;

Dato atto, con nota protocollo n. 0000049 dell'8 gennaio 2016 il Commissario Straordinario del Co.In.R.E.S. dott. Mannone ha confermato il comando solamente fino al 14.01.2016. Data in cui scade il suo mandato.

VISTI:

- l'art. 191, comma 1, del D. Lgs. n.152/06 e successive modifiche ed integrazioni, in base al quale "qualora si verificano situazioni di eccezionale ed urgente necessità di tutela della salute pubblica e dell'ambiente [...] il Sindaco può emettere [...] ordinanze contingibili ed urgenti per consentire il ricorso temporaneo a speciali forme di gestione dei rifiuti, anche in deroga alle disposizioni, vigenti, garantendo un elevato livello della salute e dell'ambiente";

- il medesimo art. 191, comma 3, del D. Lgs. n. 152/2006 e successive modifiche ed integrazioni, in base al quale "le ordinanze di cui al comma 1 indicano le norme a cui si intende

derogare e sono adottate su parere degli organi tecnici o tecnico-sanitari locali, che si esprimono con specifico riferimento alle conseguenze ambientali”;

- l'art. 198 del D. Lgs. n.152/06 che attribuisce ai Comuni le competenze in materia di gestione dei rifiuti urbani;

- gli artt. n. 32 della Legge n. 833/78 e n. 40 della L.R. n. 30/93, nonché il Decreto dell'Assessorato Regionale alla Sanità dell'8 novembre 1994, che individuano nel Sindaco l'Organo competente all'emanazione di ordinanze di carattere contingibile ed urgente in materia di igiene e sanità pubblica;

- l'art. n. 50 - comma 5 - del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, in base al quale in particolare, in caso di emergenze sanitarie o di igiene pubblica a carattere esclusivamente locale le ordinanze contingibili e urgenti sono adottate dal Sindaco, quale rappresentante della comunità locale.

il D. Lgs. 18 agosto 2000 n.267;

l'art. 141 dell'O.A.EE.LL. vigente nella Regione Siciliana;

l'O.A.EE.LL. vigente nella Regione Siciliana;

### ORDINA

Per le motivazioni espresse in premessa con i poteri conferiti di cui l'articolo 191 del D. Lgs. 3 aprile 2006 n. 152 e successive modifiche ed integrazioni, sussistendo le condizioni di eccezionale ed urgente necessità di tutela della salute pubblica e dell'ambiente:

1) la proroga della gestione in forma “diretta”, temporanea ed emergenziale del Servizio Integrato dei Rifiuti, (attività di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani), nell'ambito territoriale di questo Comune, per la durata di mesi 6 (sei), con decorrenza dal 9 gennaio 2016, e comunque per il periodo strettamente necessario per l'entrata a regime del servizio ai sensi della vigente normativa ed in attuazione del Piano ARO;

2) al Co.In.R.E.S. ATO PA4 di trasferire il personale necessario per il mantenimento dell'attuale livello di servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani ed assimilati nel Comune tramite l'istituto del comando (e/o distacco);

3) di prorogare, in attesa che si espleti una gara ad evidenza pubblica, l'affidamento del nolo degli automezzi necessari alla raccolta ed al conferimento in discarica ed alla società che si occupa dello smaltimento della raccolta differenziata;

4) al Responsabile Apicale della Direzione VIII – Lavori Pubblici e Servizi – di predisporre l'affidamento, anche con procedura di somma urgenza, per il nolo degli automezzi necessari, dei carburanti, dei cassonetti, e di quanto per gestire il ciclo integrato dei rifiuti.

### DISPONE

Di trasmettere copia della presente al Prefetto di Palermo, al Commissario Delegato Emergenza Rifiuti, all'Assessore Regionale Energia, al Commissario Unico Liquidatore Co.In.R.E.S. ex ATO PA4, ai Commissari Straordinari Co.In.R.E.S. ex ATO PA4, al Commissariato di P.S. di Bagheria, alla Compagnia della Guardia di Finanza di Bagheria, alla Compagnia dei Carabinieri di Bagheria.

Si informa che avverso la presente Ordinanza è esperibile ricorso al T.A.R. Sicilia entro 60 (sessanta) giorni dalla pubblicazione o ricorso straordinario al Presidente della Regione Siciliana entro 120 (centoventi) giorni dalla stessa data.

La presente Ordinanza dovrà essere affissa all'Albo Pretorio online per giorni quindici.

IL SINDACO

*Petruccio*